



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



ANEXO I-A ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

Objeto pretendido: Locação de pá carregadeira.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Fundamentação: Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público. (inciso I do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

A Prefeitura Municipal de São Geraldo-MG visa à contratação de empresa especializada para a locação de pá carregadeira. A presente contratação é necessária para garantir a execução de serviços públicos essenciais de infraestrutura, manutenção e melhorias de vias urbanas e rurais no Município de São Geraldo-MG, bem como outras demandas operacionais das secretarias municipais.

A principal motivação para essa contratação reside na falta de equipamento próprio e adequado para atender, de forma contínua e eficiente, às crescentes demandas por movimentação e carregamento de materiais diversos, especialmente nos serviços de manutenção de estradas vicinais, limpeza urbana e apoio a obras públicas. A inexistência de pá carregadeira no patrimônio municipal compromete a capacidade de resposta da administração pública, gerando atrasos e limitações na prestação de serviços básicos à população.

Sob a perspectiva do interesse público, a contratação busca assegurar a continuidade, eficiência e qualidade dos serviços prestados, promovendo melhorias nas condições de mobilidade, segurança, salubridade e bem-estar da comunidade local. A locação da pá carregadeira, com operador qualificado, manutenção e insumos inclusos, representa a solução mais viável, tempestiva e econômica para suprir as limitações estruturais da administração, sem onerar excessivamente os cofres públicos com aquisição e manutenção de bem de uso não contínuo.

Os serviços deverão ser executados conforme a demanda, respeitando os padrões técnicos exigidos, as normas de segurança vigentes e os critérios que serão estabelecidos no Edital, no Termo de Referência e em seus respectivos anexos.

Portanto, levando em conta os fatores anteriormente mencionados, a realização de um estudo aprofundado sobre o processo de contratação torna-se uma demanda essencial, sob a perspectiva do interesse público.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Fundamentação: Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração; (inciso II do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

A não elaboração do Plano Anual de Contratações (PCA) para o ano 2025 decorre das circunstâncias excepcionais que inviabilizaram a conclusão do plano no prazo estabelecido, conforme estipulado no Art. 12, inciso VII, da Lei nº 14.133/2021. Comprometemo-nos a fornecer informações detalhadas sobre as contratações realizadas e a programação de futuras contratações, reafirmando nosso compromisso com a transparência e princípios legais de gestão pública.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração; (inciso II do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

De acordo com o inciso III do § 1º do artigo 18 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, a escolha de soluções para a execução de contratos administrativos deve ser fundamentada, detalhando os requisitos necessários e suficientes para a seleção da proposta mais vantajosa. Neste contexto, o objeto da licitação em



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



questão, necessita-se de profissionais atualmente qualificados e experientes para atuar em diversas situações de urgências e emergências envolvendo as possibilidades de situações possíveis e imprevisíveis.

Para a contratação, as empresas interessadas deverão comprovar capacidade técnica compatível com os serviços descritos, mediante apresentação de atestados de capacidade técnica emitidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, que demonstrem a execução de serviços semelhantes. É obrigatório que a empresa esteja regularizada juridicamente e apresente a documentação exigida para habilitação legal, fiscal e trabalhista, incluindo CNPJ ativo, certidões negativas de débitos federais, estaduais e municipais, além de comprovantes de regularidade junto ao FGTS e INSS.

Os profissionais indicados para a execução dos serviços devem possuir qualificação compatível com as atividades previstas, podendo ser exigida comprovação por meio de certificados, registros em conselhos profissionais ou declarações de experiência. A empresa contratada deverá ainda dispor de recursos materiais e operacionais adequados — como equipamentos, ferramentas e equipe técnica — para atender às demandas com agilidade, segurança e qualidade.

Todos os serviços prestados deverão obedecer rigorosamente às normas técnicas e de segurança vigentes, especialmente as normas da ABNT e as Normas Regulamentadoras (NRs) do Ministério do Trabalho. Quando exigido por lei, deverá ser apresentada Anotação ou Registro de Responsabilidade Técnica (ART/RRT), conforme o tipo de serviço.

A contratada será responsável por atender às demandas conforme os prazos estabelecidos pela Prefeitura, incluindo, quando necessário, a prestação de serviços emergenciais, desde que formalmente justificados. Os serviços executados deverão apresentar padrão de qualidade e segurança, com garantia mínima de conformidade. Caberá à empresa a correção de eventuais falhas ou defeitos observados durante o período de garantia, conforme estipulado no contrato e no Termo de Referência.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Fundamentação: Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala (inciso IV do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Conforme determina o inciso IV do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, a administração pública, ao planejar contratações, deve realizar uma estimativa cuidadosa das quantidades a serem contratadas. Esta estimativa deve ser acompanhada de memórias de cálculo e de documentos que lhe confirmam suporte, considerando as interdependências com outras contratações para possibilitar economias de escala.

ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANT.
01	Locação de pá carregadeira (de no mínimo 130 HP, com capacidade mínima 1,90m ³ ; os serviços incluem os custos com operador devidamente habilitado e com uso de EPI, além da manutenção e combustível).	Horas	2.000

Esta abordagem estratégica não apenas assegura o atendimento das necessidades da administração pública de maneira eficaz e eficiente, mas também promove a utilização ótima dos recursos públicos, em conformidade com os princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021. Os quantitativos estabelecidos acima foram calculados com base nos exercícios anteriores 2022, 2023 e 2024.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Conforme estabelecido pelo inciso V do § 1º do artigo 18 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, o planejamento para contratações públicas deve incluir um levantamento de mercado detalhado. Este levantamento tem por finalidade analisar as alternativas disponíveis e fornecer uma justificativa técnica e econômica para a contratação pretendida.

Com o objetivo de garantir a continuidade e a eficiência na execução de serviços públicos essenciais de infraestrutura, manutenção e melhorias de vias urbanas e rurais, a Prefeitura Municipal de São Geraldo-MG



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



realizou um levantamento de mercado visando à contratação, por meio de locação, de pá carregadeira em perfeitas condições de uso.

A contratação se justifica pela falta de equipamento próprio e adequado para atender, de forma contínua e eficiente, às crescentes demandas por movimentação de materiais, nivelamento de vias, limpeza de entulhos e suporte a obras públicas. A pá carregadeira é essencial para o desempenho dessas atividades, especialmente em áreas com difícil acesso ou em situações que exigem pronta resposta da administração municipal.

O levantamento concentrou-se na identificação de empresas especializadas e devidamente estruturadas para ofertar o equipamento com operador habilitado, manutenção preventiva e corretiva, uso de Equipamentos de Proteção Individual (EPI) e fornecimento de combustível. A prestação do serviço será realizada conforme a demanda, com controle por medição de horas trabalhadas.

A pesquisa de preços foi conduzida com base em orçamentos diretos obtidos com fornecedores locais e regionais, consultas em portais de compras públicas e análise de contratações similares em municípios vizinhos. Os dados coletados permitiram identificar uma média de preços praticados, bem como avaliar a capacidade de atendimento, o escopo usualmente oferecido pelas empresas e os prazos médios de execução dos serviços.

Verificou-se a existência de fornecedores com plena capacidade técnica e operacional para atender à demanda do Município, com valores compatíveis com o mercado e condições que atendem aos requisitos operacionais definidos no planejamento.

A contratação por demanda, com pagamento proporcional aos serviços efetivamente executados, demonstrou-se como a alternativa mais vantajosa, pois proporciona flexibilidade operacional, controle de custos e adequação às necessidades emergenciais ou programadas da Prefeitura, sem os altos encargos de aquisição e manutenção de um equipamento de uso não contínuo.

Dessa forma, o levantamento de mercado confirma a viabilidade técnica e econômica da locação da pá carregadeira, recomendando-se o prosseguimento dos trâmites administrativos para elaboração do Edital, Termo de Referência e demais documentos necessários à formalização do processo licitatório.

A adoção desse procedimento, conforme preconizado pela Lei nº 14.133/2021, assegura transparência, eficiência, competitividade e o melhor aproveitamento dos recursos públicos, contribuindo diretamente para a melhoria da prestação dos serviços essenciais à população de São Geraldo-MG.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação (art. 18, inciso VI do § 1º da Lei 14.133/21).

Pesquisa de mercado realizada nos termos do art.23 da lei federal 14.133/2021, com cotação direta com banco de preços oficial que se justifica pela abrangência dos profissionais referente aos serviços prestados.

A pesquisa de mercado encontra-se em anexo a este edital, com os valores médios especificados abaixo conforme consta:

ITEM	DESCRIÇÃO	UNID	QUANT.	VALOR UNIT (R\$)	VALOR TOTAL
01	Locação de pá carregadeira (de no mínimo 130 HP, com capacidade mínima 1,90m3; os serviços incluem os custos com operador devidamente	Horas	2.000	R\$ 319,90	R\$ 639.800,00



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



	habilitado e com uso de EPI, além da manutenção e combustível).				
--	---	--	--	--	--

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Fundamentação: Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso. (inciso VII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Em observância ao inciso VII do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, esta fundamentação detalha a solução contratada em sua totalidade, abrangendo não apenas as especificações técnicas e funcionais dos serviços, mas também as obrigações relacionadas à manutenção e assistência técnica necessárias para garantir a continuidade e a eficácia da solução ao longo do tempo.

A presente contratação tem como objetivo estabelecer uma solução administrativa eficiente e contínua para a execução de serviços operacionais e de apoio à infraestrutura urbana e rural, por meio da locação de pá carregadeira, atendendo às necessidades da Prefeitura Municipal de São Geraldo/MG. A iniciativa visa garantir a manutenção, conservação e o bom funcionamento dos espaços públicos, bem como assegurar a prestação regular, segura e de qualidade dos serviços ofertados à população.

A solução proposta consiste na contratação de empresas especializadas na locação de equipamentos pesados e operacionais, com fornecimento de máquinas em perfeito estado de conservação e operadores devidamente habilitados, para atender às demandas recorrentes dos órgãos públicos municipais — como obras em escolas, unidades de saúde, praças, prédios administrativos, vias públicas, estradas vicinais e demais espaços sob responsabilidade da administração.

Os serviços contemplam a locação de pá carregadeira com manutenção (preventiva e corretiva), combustível e demais encargos operacionais inclusos. A contratação permitirá atendimento célere, econômico e eficaz às demandas de infraestrutura e limpeza pública, promovendo maior eficiência na gestão dos recursos públicos e contribuindo diretamente para o bem-estar da coletividade.

A contratação será realizada por meio de processo licitatório, conforme previsto na legislação vigente, com execução sob demanda, respeitando as condições, especificações técnicas e critérios estabelecidos no Termo de Referência e demais anexos do edital. O modelo de contratação por demanda permite flexibilidade operacional e otimização dos recursos públicos, garantindo que os serviços sejam executados conforme a real necessidade e com pagamento proporcional à quantidade efetivamente realizada.

Esta descrição integral evidenciam o comprometimento do Município com a contratação de uma solução que não apenas atenda às suas necessidades imediatas mas também garanta sua eficácia e eficiência a longo prazo, em conformidade com os princípios e diretrizes estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Fundamentação: Justificativas para o parcelamento ou não da solução. (inciso VIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso VII da Portaria Municipal nº 31/2023).

O objeto a ser contratado não é passível de parcelamento, se tratando apenas de um único item, com manutenção, fornecimento de combustível e operação indivisíveis e basilares à execução do objeto.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Fundamentação: Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis; (inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Em conformidade com o inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, este documento delinea os resultados que se pretende alcançar através da contratação proposta, destacando a busca pela economicidade e pelo melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis. Adicionalmente, estabelece-se como meta a promoção da efetividade e do desenvolvimento nacional sustentável.

Com base no levantamento de mercado realizado, na análise das demandas da administração municipal e na estrutura disponível no setor público local, conclui-se que a contratação de empresas especializadas para a locação de pá carregadeira da Prefeitura Municipal de São Geraldo-MG é técnica e economicamente viável.



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



Identificou-se que há ampla disponibilidade de fornecedores legalmente habilitados e tecnicamente capacitados na região, com experiência comprovada na execução dos serviços pretendidos.

A média de preços obtida em pesquisas junto ao mercado, bem como a prática adotada por outros municípios, demonstra compatibilidade com os recursos orçamentários disponíveis, garantindo a sustentabilidade financeira da contratação. O modelo de execução por demanda, com pagamento proporcional aos serviços efetivamente prestados, mostrou-se o mais adequado, oferecendo flexibilidade operacional, controle de gastos e eficiência na execução.

A adoção dessa solução permitirá maior agilidade no atendimento às demandas da população, com a utilização de equipamentos adequados, seguros e em pleno funcionamento, operados por profissionais habilitados. Além disso, busca-se a otimização dos recursos públicos, evitando gastos com aquisição, manutenção permanente e depreciação de bens de uso não contínuo.

A contratação visa ainda assegurar maior qualidade e regularidade nos serviços prestados, promovendo melhorias diretas nas condições de tráfego, segurança, limpeza e conservação dos espaços públicos, refletindo positivamente no bem-estar da coletividade.

Dessa forma, a contratação se justifica plenamente, atendendo aos critérios de legalidade, economicidade e interesse público, sendo recomendada a continuidade do processo licitatório conforme os termos definidos no edital e no Termo de Referência.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Nos termos do art.18, inciso X da Lei 14.133/2021, não existe providências prévias para assinatura do contrato correspondente a essa contratação.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Fundamentação: Contratações correlatas e/ou interdependentes. (inciso XI do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Em observância ao inciso XI do § 1º do artigo 18 da Lei nº 14.133/2021, cumpre-nos informar que, após uma análise detalhada do escopo e das necessidades específicas da contratação em questão, concluiu-se que não existem contratações correlatas e/ou interdependentes a serem consideradas. Esta decisão baseia-se na avaliação de que a natureza e os requisitos do serviço contratado são autossuficientes e não requerem a execução conjunta ou a dependência de outros contratos ou serviços externos para a sua efetiva implementação e funcionamento. Assim, este processo de contratação mantém-se focado exclusivamente no objeto principal, garantindo clareza e eficiência na gestão e execução do mesmo.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

Fundamentação: Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável. (inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Após uma minuciosa análise e avaliação conduzida no contexto da presente contratação, conforme orienta o inciso XII do § 1º do artigo 18 da Lei nº 14.133/2021, verificou-se que a execução deste contrato não acarretará impactos ambientais significativos. Esta conclusão decorre da natureza específica do serviço contratado, que, por suas características, não demanda o consumo intensivo de energia ou de outros recursos naturais, nem envolve processos que resultem na geração de bens ou refugos passíveis de logística reversa para desfazimento e reciclagem. Assim, confirmamos a ausência de impactos ambientais diretos decorrentes da implementação e operacionalização do serviço em questão, reiterando nosso compromisso com a sustentabilidade e a proteção ambiental.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina. (inciso XIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Diante do exposto, a contratação do serviço pretendido mostra-se dotada de viabilidade técnica, operacional e orçamentária, estando também adequada à necessidade identificada na demanda de contratação.



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



São Geraldo/MG, 30 de setembro de 2025.

Elir Alvim da Silva

Gerente Municipal de Obras